УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 09.04.2021 № ПР-240-203-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
за 2020 год**

Оглавление

1. Общие положения4

2. Обзор правоприменительной практики по направлениям федерального государственного контроля (надзора)7

2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности8

2.1.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов предприятиями химического комплекса, транспортированием опасных веществ8

2.1.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья14

2.1.3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями оборонно-промышленного комплекса 17

2.1.4. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением18

2.1.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями22

2.1.6. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами газораспределения и газопотребления25

2.1.7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами трубопроводного транспорта28

2.1.8. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения29

2.1.9. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр (государственный горный надзор)32

2.1.10. Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения33

2.1.11. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за металлургическими объектами34

2.2. Федеральный государственный энергетический надзор37

2.3. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений44

2.4. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)46

2.5. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства48

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц48

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов49

### 1. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного надзора за 2020 год сформирован на основе проведенного обобщения и анализа правоприменительной практики в I, II, III и IV кварталах названного года, и в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Управлении осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

* федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
* федеральный государственный энергетический надзор;
* федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
* федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии);
* федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор);
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Ростехнадзора от 14.11.2018 № 559, Управление является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивалось в 2020 году при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора:

* Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ;
* Федеральный закон от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
* Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
* Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»;
* Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
* Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
* Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
* Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
* Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» (утратил силу с 01.01.2021);
* Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.06.2013 № 492 (утратил силу с 01.01.2021);
* Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 682 (утратил силу с 01.01.2021);
* Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 № 257 (утратил силу с 01.01.2021);
* Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303 (утратил силу с 01.01.2021);
* Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденное постановление Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 730 (утратил силу с 01.01.2021);
* Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 (утратил силу с 01.01.2021);
* Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденные приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2003 № 115;
* Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 № 6;
* Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утверждённые приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538 (отменен с 01.01.2021);
* Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Ростехнадзора от 19.08.2011 № 480 (отменен с 01.01.2021)

и другие нормативные правовые акты, соблюдение которых Управлением оценивается при проведении мероприятий по контролю.

### 2. Обзор правоприменительной практики по направлениям федерального государственного контроля (надзора)

### Отличительной особенностью осуществления контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году является сложная санитарно-эпидемиологическая обстановка, сложившаяся в связи с возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В целях реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» и постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», а также в целях обеспечения безопасной работы предприятий в условиях реализации мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, контрольно-надзорная деятельность Управления в 2020 года осуществлялась с учетом установленных особенностей.

### 2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

**2.1.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов предприятиями химического комплекса, транспортированием опасных веществ**

За 2020 год Управлением проведено 161 мероприятие по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО) химического комплекса.

Из общего количества проведенных проверок 30 (18,63%) – плановых проверок, 38 (23,60%) – внеплановых проверок и 93 проверки (57,77%) в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 27 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 2 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 2 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 6 проверок;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 1 проверка.

В отношении предприятий транспортирующих опасные вещества проведено 36 мероприятий по контролю и надзору, в том числе 11 (30,55%) плановых проверок, 17 (47,23%) внеплановых проверок и 8 (22,22%) проверок в рамках соблюдения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований и условий.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 1342 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными типовыми нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»);
* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* эксплуатируемые технические устройства, включенные в сведения характеризующие ОПО, не имеют документов подтверждающих соответствие требованиям технических регламентов и требованиям промышленной безопасности (статья 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют паспорта на технические устройства, применяемые на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.5.25 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* отсутствует перечень газоопасных работ, разработанный в установленном порядке (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 2.1.6, 2.1.7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённых приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* не разработан перечень газоопасных работ по каждому структурному подразделению (производство, цех, отделение, установка, участок) (пункт 2.1.16 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённых приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* отсутствует журнал регистрации нарядов-допусков на проведение газоопасных работ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.1.11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённых приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* отсутствует инструкция по эксплуатации промышленной вентиляции, документы, подтверждающие проведение инструментальной проверки на эффективность работы систем вентиляции; не определен порядок эксплуатации, обслуживания, ремонта, наладки и проведения инструментальной проверки на эффективность работы систем вентиляции (инструкция) по эксплуатации вентиляционных систем (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 8.1, 8.2, 8.3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96; пункты 341, 342 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559);
* не предусмотрено устройство световой и звуковой сигнализации о загазованности воздушной среды у входных дверей - снаружи для предупреждения персонала об опасности, внутри помещения в рабочих зонах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 75 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 559);
* на опасном производственном объекте в местах повышенной опасности и расположения технических устройств не вывешены предупредительные плакаты, не установлены знаки безопасности не устроена звуковая (световая) сигнализация (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 79 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* границы проездов и проходов в производственных помещениях на опасном производственном объекте частично не имеют ограждений или специальной разметки (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 129 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* баллоны с газообразными продуктами не размещаются в металлических шкафах, а хранятся не в оборудованных для хранения местах на опасном производственном объекте (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2077 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* в помещении ОПО, где ведутся работы с использованием опасных веществ, не организован регулярный контроль за состоянием воздушной среды и не обеспечен автоматический контроль за содержанием в воздухе паров опасных веществ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют оценка соответствия обязательным требованиям промышленной безопасности, данные о сроке эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования, стрелочных переводов, предназначенных для перемещения опасных веществ (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538);
* в конце сооружения железнодорожного пути установлен не исправный путевой упор, изготовленный по не типовой конструкции (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 55\_24 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
* посторонние предметы находится внутри габаритов приближения строений (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5 статьи 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 710; глава IV Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 21.12.2010 № 286);
* отсутствует, либо нарушено антикоррозийное покрытие сооружений и элементов конструкций (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 55\_24 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
* отсутствует заземление технических устройств и потребителей (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечивается отвод ливневых и промышленных стоков, допускается заводнение территории в районе сооружений (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 9.1, 9.2, 9.4 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96; пункты 3.30, 3.31 норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 № 125);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны отсутствуют каплесборники для сбора остатков продукта, стекающих с наливной трубы при извлечении ее из цистерны (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.3.10 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны не установлены блокировки по прекращению операций слива-налива и сигнализация, оповещающая о запрете запуска двигателей автомобилей при превышении концентрации паров нефтепродуктов более 20% объемных от НКПРП (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.3.15 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса и транспортирования опасных веществ, составило 106, в том числе 84 административных штрафа в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, из них 31 – на юридических лиц и 53 – на должностных лиц, и 14 административных штрафов в отношении предприятий осуществляющих транспортирование опасных веществ (5 – на юридических лиц и 9 – на должностных лиц). Также вынесено 8 предупреждений (7 – в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса и 1 – в отношении предприятий осуществляющих транспортирование опасных веществ).

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 27 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.1.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

За отчетный период инспекторским составом Управления было проведено 10 проверок в отношении предприятий эксплуатирующих ОПО хранения и переработки растительного сырья.

Из общего числа проведенных мероприятий 5 (50%) – плановых проверок и 5 (50%) – внеплановых проверок.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 3 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 1 проверка.

В ходе проверок было выявлено 82 нарушения обязательных требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок на ОПО хранения и переработки растительного сырья, являются:

* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* к работе на ОПО допускаются лица, не прошедшие аттестацию на знание требований промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствует инструкция (методика) проверки средств (датчиков) взрывопредупреждения (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* допускается эксплуатация зданий, входящих в состав ОПО по истечении сроков безопасной эксплуатации, в том числе и указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют паспорта взрыворазрядных устройств (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 840 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* некорректно проведена идентификация ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495);
* не обеспечено соблюдение пылевого режима: отложения пыли на конструкциях, оборудовании, полу (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 31, 53, 291 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* не внесены изменения в таблицы Технического паспорта взрывобезопасности (пункт 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 632);
* не назначена комиссия предприятия по обследованию объекта при изменении состояния взрывобезопасности (пункты 5, 6, 7, 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 632);
* не определен порядок (очередность) проведения обследования объекта при изменении состояния взрывобезопасности (пункты 5, 6, 7, 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 632);
* для обеспечения истечения продукта применяются металлические молотки и трубы, что может вызвать искрообразование. На оборудовании, бункерах и самотеках вмятины от ударов, отбита краска (пункт 364 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560);
* насадки пожарных рукавов не имеют распылителя в целях предотвращения образования пылевого облака (пункты 748, 749 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 560).

По итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 18 административных наказаний, в том числе 13 административных штрафов (7 – на юридических лиц и 6 – на должностных лиц), а также вынесено 5 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1520 тыс. рублей.

Помимо этого, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.1.3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями оборонно-промышленного комплекса**

За 12 месяцев 2020 года в отношении объектов предприятий оборонно-промышленного комплекса проведено 11 мероприятий по контролю и надзору, из них плановых – 1 (9,10%) проверка, внеплановых – 5 (45,45%) проверок и в рамках режима постоянного государственного надзора – 5 (45,45%) проверок.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 1 проверка;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации (№ РД-П7-303с от 11.052017, № ДК-П7-6928 от 14.08.2019 и № ЮБ-П7-8652 от 23.07.2020) – 4 проверки.

В результате проведенных мероприятий по контролю и надзору, должностными лицами Управления выявлено 231 нарушение требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности на объектах предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Характерными типовыми нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* отсутствует проектная документация ОПО (статьи 8, 9 статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* к работе на ОПО допускаются лица, не прошедшие аттестацию на знание требований промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация зданий, входящих в состав ОПО, при невыполнении мероприятий, проведение которых регламентировано заключением экспертизы промышленной безопасности и после проведения которых объекты экспертизы будут соответствовать требованиям промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* некорректно проведена идентификация ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495);
* не определены в установленном порядке постоянные места выполнения огневых работ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствует список лиц, ответственных за подготовку места проведения огневых работ, и лиц, ответственных за выполнение огневых работ, утвержденный в установленном порядке (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

По итогам проведенных проверок было наложено 12 административных штрафов на должностных лиц и 6 на юридических лиц.

Помимо этого, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» было выдано 1 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.1.4. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением**

Управлением за 2020 год проведено 891 мероприятие по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

Из общего числа проведенных мероприятий 73 (8,19%) – плановых проверки и 774 (86,87%) – внеплановых проверки, а также 44 (4,94%) проверки, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

Значительное число внеплановых проверок связано с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 1171 нарушение требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, выявленными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

* в сведениях, характеризующих ОПО, не указывается информация о фактически эксплуатируемых технических устройствах и их технических характеристиках, либо указываются технические характеристики, не соответствующие паспортным данным технических устройств (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 217 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* не назначены приказом из числа специалистов, состоящих в штате эксплуатирующей организации, прошедших в установленном порядке аттестацию в области промышленной безопасности, ответственный за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением, а также ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «б» пункта 218, пункты 221, 224 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* в установленном порядке не проводится экспертиза промышленной безопасности по истечении срока службы технических устройств, применяемых на ОПО (статьи 7, 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «а» пункта 218, подпункт «б» пункта 411, подпункт «в» пункта 411, пункт 408 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116; пункты 6, 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538);
* не поставлено на учет в установленном порядке находящееся в эксплуатации оборудование, работающее под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 3, 214, 216 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* в паспорта трубопроводов не заносятся сведения о результатах проведения осмотра не реже 1 раза в 12 месяцев ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования совместно с ответственным за производственный контроль (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 364, 399 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* на трубопроводах не нанесены маркировочные надписи и условные обозначения в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 213, приложение 2 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* нарушена целостность тепловой изоляции трубопроводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 349 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* на рабочих местах персонала, обслуживающего трубопроводы, эксплуатирующими организациями не обеспечено наличие копий исполнительных схем (чертежей) трубопроводов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 191, 331 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* графики проверки исправности сигнализации и автоматических защит котлов не утверждены техническими руководителями (главными инженерами) эксплуатирующих организаций (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 279 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* в эксплуатирующих организациях на рабочих местах отсутствуют схемы включения сосудов, оформленные в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 304 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116);
* в эксплуатирующих организациях отсутствуют документы, подтверждающие выполнение работ по компенсирующим мероприятиям, срок которых истек, указанным в заключениях экспертизы промышленной безопасности (статьи 7, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 417 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116; подпункт 2 пункта 27 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538);
* не обеспечена периодичность отбора проб питательной воды котлов в соответствии с установленными требованиями (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 294, 296 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях, составило 111, в том числе 90 административных штрафов (29 – на юридических лиц и 61 – на должностных лиц). Также было применено 2 административных приостановления деятельности и вынесено 19 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
7055 тыс. рублей.

**2.1.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями**

За 2020 год должностными лицами Управления проведено 863 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, на которых используются подъемные сооружения, в том числе плановых – 5 (0,57%), внеплановых – 836 (96,88%) и 22 проверки (2,55%) в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 17 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 8 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка;
* связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 810 проверок.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 752 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* оборудование эксплуатируется за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 255 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* не ведется учет и анализ причин инцидентов при эксплуатации ОПО с принятием мер по недопущению их в дальнейшем (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют проекты производства строительно-монтажных работ, технологические карты, соответствующие характеру выполняемых
на объекте работ с применением подъемных сооружений, либо невыполняются мероприятия по безопасности, установленные в проектах производства и технологических картах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 101, 102, 125 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* неудовлетворительная организация проведения планово-предупредительных ремонтов и технического обслуживания подъемных сооружений в соответствии с требованиями руководств по их эксплуатации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 150 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* допуск к работе неквалифицированного персонала,
не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц,
не прошедших аттестацию (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 150, 154, 255 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами, непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 150, 255 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 150, 168, 169, 255 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533);
* осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО,
с нарушением установленных требований (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 23, 149, 150 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533).

Общее количество административных наказаний, наложенных
по итогам проверок, составило 106, в том числе 57 административных штрафов, из них 20 – на юридических лиц, 33 – на должностных лиц и 4 – на гражданина. Помимо этого, было применено 18 административных приостановлений деятельности и вынесено 31 предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
4582,5 тыс. рублей.

**2.1.6. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами газораспределения и газопотребления**

В отчетный период было проведено 2039 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

Из общего количества проведенных проверок 123 (6,03%) – плановых проверки, 1914 (93,87%) – внеплановых проверок и 2 проверки (0,10%) в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 58 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 7 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 4 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 2 проверки;
* связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 1843 проверки.

В результате проведенных проверок, выявлено 2858 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (отсутствует подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности) (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, зданий, сооружений, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечивается проведение технического диагностирования газопроводов, зданий и сооружений, технических и технологических устройств сетей газораспределения и газопотребления по достижении предельных сроков эксплуатации, установленных проектной документацией; (пункт 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542);
* не в полной мере выполняются работы по техническому обслуживанию, ремонту сетей газораспределения и газопотребления (пункт 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 № 542; пункт 71 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010. № 870);
* в сведениях, характеризующих ОПО, не указывается информация (указывается неполная информация) о фактически эксплуатируемых газопроводах (протяженность, характеристики, год ввода в эксплуатацию) и технических устройствах (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 № 495);
* нарушен организацией, эксплуатирующей ОПО, установленный порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не переоформлены лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 219, в том числе 141 административный штраф, из них 53 – на юридических лиц, 80 – на должностных лиц, 4 – на индивидуальных предпринимателей и 4 штрафа на гражданина. Помимо этого, было вынесено 70 предупреждений и применено 8 административных приостановлений деятельности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
8889,1 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 90 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

**2.1.7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами трубопроводного транспорта**

За 2020 год должностными лицами Управления проведено 120 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.

Из общего числа проведенных проверок плановых – 1 (0,83%) проверка, внеплановых проверок, в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 2 (1,67%) проверки и в рамках режима постоянного государственного надзора – 117 (97,5%) проверок.

В результате проведенных мероприятий по контролю и надзору, выявлено 360 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* не пересмотрен после проведения технического перевооружения план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 22 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2014 № 559);
* частичное разрушение бетонного основания у опоры газопровода рядом с аппаратом воздушного охлаждения газа (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 56, 275, 278 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2014 № 559).

По итогам проведенных проверок было наложено 9 административных штрафов на должностных лиц и 2 – на юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
780 тыс. рублей.

**2.1.8. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения**

В отчетный период было проведено 109 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения.

Из общего количества проведенных проверок 16 (14,68%) – плановых проверок, 75 (68,80%) – внеплановых проверок и 18 проверок (16,52%) в рамках режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 16 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 3 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 4 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации (№ РД-П7-303с от 11.052017, № ДК-П7-6928 от 14.08.2019 и № ЮБ-П7-8652 от 23.07.2020) – 51 проверка;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии) – 1 проверка.

В результате проведенных проверок, выявлено 1826 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; постановление Правительства РФ от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»);
* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.5.25 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461);
* отсутствует перечень газоопасных работ, разработанный в установленном порядке (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопАасности опасных производственных объектов»; пункты 2.1.6, 2.1.7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* не разработан перечень газоопасных работ по каждому структурному подразделению (производство, цех, отделение, установка, участок) (пункт 2.1.16 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* отсутствует журнал регистрации нарядов-допусков на проведение газоопасных работ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.1.11. Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.11.2017 № 485);
* отсутствует инструкция по эксплуатации промышленной вентиляции, документы, подтверждающие проведение инструментальной проверки на эффективность работы систем вентиляции; не определен порядок эксплуатации, обслуживания, ремонта, наладки и проведения инструментальной проверки на эффективность работы систем вентиляции (инструкция) по эксплуатации вентиляционных систем (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 8.1, 8.2, 8.3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны отсутствуют каплесборники для сбора остатков продукта, стекающих с наливной трубы при извлечении ее из цистерны (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2.3.10 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.11.2016 № 461).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 121, в том числе 115 административных штрафов, из них 35 – на юридических лиц, 79 – на должностных лиц, 1 – на индивидуального предпринимателя. Помимо этого, было вынесено 5 предупреждений и применено 1 административное приостановление деятельности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
1575 тыс. рублей.

**2.1.9. Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недр (государственный горный надзор)**

Управлением за 2020 год в рамках государственного горного надзора проведено 142 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из общего числа проведенных мероприятий 32 (22,54%) – плановых проверки и 40 (28,17%) – внеплановых проверок, а также 70 (49,29%) проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 831 нарушение требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не эффективны и не соответствуют требованиям законодательства системы управления промышленной безопасностью и производственного контроля (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 10 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599);
* несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности по продлению срока эксплуатации или выводу из эксплуатации зданий, сооружений и технологических устройств (статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* низкое качество технологических регламентов, проектов организации работ, планов развития горных работ, их несоответствие проектной документации (пункт 20 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599);
* неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (пункты 25, 528 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599);
* несоблюдение графиков аттестации персонала (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 27 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599);
* неукомплектованность инженерно-техническими работниками и специалистами с горнотехническим и высшим горным образованием (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 29 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 86, в том числе 59 административных штрафов, из них 7 – на юридических лиц, 52 – на должностных лиц. Помимо этого, было вынесено 25 предупреждений и применено 2 административных приостановления деятельности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
3157 тыс. рублей.

**2.1.10. Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

За 2020 год должностными лицами Управления проведено 34 проверки на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, из них 9 (26,48%) – плановых проверок, 7 (20,59%) – внеплановых проверок и 18 (52,93%) проверок – в рамках режима постоянного государственного надзора.

Проверки выполнения требований по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения проводились в рамках проведения проверок ОПО горного профиля и объектов, на которых изготавливаются, хранятся, применяются взрывчатые материалы промышленного назначения.

В результате проведенных проверок, выявлено 163 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

За отчетный период при производстве взрывных работ на территории поднадзорной Управлению было израсходовано 210,49 тыс. тонн взрывчатых материалов.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* разработка проектов массовых взрывов не на основе Типового проекта (Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605);
* нарушение технологии производства взрывных работ (Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605);
* правильность учета при хранении взрывчатых материалов (Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при взрывных работах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605).

По итогам проведенных мероприятий по контролю и надзору было наложено 15 административных штрафов, из них 2 – на юридических лиц, 13 – на должностных лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
830 тыс. рублей.

**2.1.11. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за металлургическими объектами**

За отчетный период должностными лицами Управления проведено 47 мероприятий по контролю и надзору на объектах металлургического производства, из них 9 (19,15%) – плановых проверок, 8 (17,02%) – внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, и 30 (63,83%) проверок – в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 107 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»);
* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на ОПО в местах повышенной опасности и расположения технических устройств не вывешены предупредительные плакаты, не установлены знаки безопасности не устроена звуковая (световая) сигнализация (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 79 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* границы проездов и проходов в производственных помещениях на ОПО частично не имеют ограждений или специальной разметки (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 129 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* баллоны с газообразными продуктами не размещаются в металлических шкафах, а хранятся не в оборудованных для хранения местах на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2077 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* эксплуатируются контрольно-измерительные приборы, сроки поверки которых истекли (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 259 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* не устанавливаются в специально отведенных местах ковши для транспортировки жидкого металла (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 48 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656);
* частично не окрашены внутрицеховые газопроводы эксплуатируемые на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 1780 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при получении, транспортировании, использовании расплавов черных и цветных металлов и сплавов на основе этих расплавов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.12.2013 № 656).

По итогам проведенных проверок было наложено 18 административных штрафов, их них 11 штрафов – на юридических лиц и 7 штрафов – на должностных лиц, а также вынесено 1 предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
1780 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 8 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

### 2.2. Федеральный государственный энергетический надзор

За 2020 год инспекторским составом Управления было проведено 1888 проверок, в том числе: 115 (6,09%) – плановых и 1773 (93,91%) внеплановых.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 409 проверок;
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 22 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 669 проверок;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 4 проверки;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 669 проверок.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, должностными лицами Управления было выявлено 31978 нарушений.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

1) при проверке потребителей электрической энергии:

* состав и ведение технической и оперативной документации не соответствует требованиям законодательства (пункты 1.2.6, 1.8.2, 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* электроустановки не укомплектованы испытанными средствами защиты в соответствии с нормами (пункты 1.2.2, 1.2.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; пункт 1.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н; пункт 1.2.1 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 261);
* отсутствует подготовленный электротехнический персонал, договор на обслуживание электроустановки со специализированной организацией не заключен (пункт 1.2.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не проводятся контрольные противоаварийные тренировки оперативного, оперативно-ремонтного персонала, оперативных руководителей (пункт 1.4.5.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* модернизация и реконструкция оборудования электроустановок не проводятся (пункты 1.2.2, 1.2.6, 1.6.1 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не обеспечено проведение профилактических испытаний и измерений параметров электрооборудования электроустановок в соответствии с требованиями (пункты 1.2.2, 1.2.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* должным образом не организовано безопасное проведение работ в электроустановках по нарядам, распоряжениям, в т.ч. с участием командированного персонала (главы VI – VIII, XLVI Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* не проводятся выборочные проверки, со вскрытием грунта, состояния элементов заземляющих устройств, находящихся в земле (не реже 1 раза в 12 лет выборочно: в местах наиболее подверженных коррозии, вблизи мест заземления нейтралей силовых трансформаторов, присоединений разрядников и ограничителей перенапряжения) (пункт 2.7.10 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не проведен инструктаж и присвоение I группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу, выполняющему работы, при которых может возникнуть опасность поражения электрическим током (пункт 1.4.4 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствуют или не пересмотрены должностные инструкции электротехнического персонала (пункты 1.2.2, 1.8.1, 1.8.7, 1.8.8 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не назначены ответственный за электрохозяйство и заместитель ответственного за электрохозяйство из числа руководителей и специалистов Потребителя, прошедших проверку знаний и имеющих соответствующую группу по электробезопасности (пункты 1.2.3, 1.2.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствует оперативный журнал (пункт 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* отсутствует журнал учета работ по нарядам и распоряжениям (пункт 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; пункты 6.6, 7.5, 2.3.5, приложение № 8 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* отсутствует перечень работ, выполняемых в порядке текущей эксплуатации (пункты 1.8.2, 1.8.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6; пункт 8.1 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* не обеспечено проведение осмотров электрооборудования и соблюдение установленной периодичности проведения осмотров в соответствии с требованиями законодательства (пункты 1.2.1, 1.2.6 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* на дверце щита отсутствует предупреждающий знак установленного образца (пункт 2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* однолинейная схема электроснабжения не соответствует фактической эксплуатационной (пункты 1.2.6, 1.8.5 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* в электропомещении складируются посторонние предметы (пункт 1.7.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* не обеспечена возможность легкого распознавания частей, относящихся к отдельным элементам в распределительных щитах: отсутствуют надписи, маркировка, расцветка проводников (пункты 1.1.28 ПУЭ-7 Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 08.07.2002 № 204);
* в распределительных и групповых щитах оборудование покрыто пылью и грязью (пункт 2.2.17 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);
* на панелях распределительных и групповых щитах отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений (пункт 2.2.20 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6);

2) при проверке объектов электросетевого хозяйства:

* нарушения при ведении эксплуатационной документации, в т.ч. отсутствуют или не заполняются технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и КЛ, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования (пункт 1.7.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);
* нарушение сроков проведения осмотров электрооборудования, текущих и капитальных ремонтов энергоустановок;
* нарушения требований правил охраны труда, в части оформления организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест, а также в части отсутствия у персонала соответствующих прав для работы в электроустановках (пункт 1.1.3 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229; пункты 3.4, 5.12 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н);
* нарушение сроков проведения профилактических испытаний и измерений энергоустановок;
* не соблюдение сроков проведения проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала (пункт 1.1.3 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229; пункты 4.3, 4.4 Правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденных приказом Минтопэнерго РФ от 19.02.2000 № 49);
* не проводится техническое освидетельствование и последующее восстановление энергооборудования, зданий и сооружений, отслуживших эксплуатационный ресурс (глава 1.5 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229);

3) при проверке объектов в сфере теплоснабжения:

* отсутствует подготовленный теплотехнический персонал (глава 2.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводятся аттестация и проверка знаний в установленные сроки (пункты 2.3.14 – 2.3.23 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не разработаны должностные и производственные инструкции (пункты 2.8.1 – 2.8.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствуют приказы о назначении лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и тепловых сетей (пункт 2.1.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не выполняются техническое обслуживание и необходимые ремонтные работы (глава 2.7 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не организована разработка и ведение документации по вопросам эксплуатации тепловых энергоустановок (глава 2.8 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствуют планы проведения противоаварийных тренировок (пункт 2.3.48 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* неготовность к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения (глава 11 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводятся гидравлические испытания на прочность и плотность тепловых сетей для выявления дефектов не позже чем через две недели после окончания отопительного сезона (пункт 6.2.13 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится техническое диагностирование тепловых сетей, отработавших расчетный срок службы (пункты 6.2.25, 13.2 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствует тепловая изоляция трубопроводов в котельной, а также на участках котлов и оборудования, доступных для персонала (пункты 6.1.31, 6.2.25 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствуют графики планово-предупредительного ремонта оборудования (пункт 2.7.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не разработаны инструкции по безопасной эксплуатации тепловых сетей (пункт 2.10.3 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится техническое освидетельствование тепловых энергоустановок с целью выявления потерь топливно-энергетических ресурсов (раздел 2.6 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* отсутствует тепловая изоляция на теплообменных аппаратах, трубопроводах, арматуре на источниках тепловой энергии и центральных тепловых пунктах (разделы 6, 9 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не выполняется поверка манометров в котельных (пункт 2.9.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не проводится вибродиагностический контроль (мониторинг) вращающихся агрегатов котельных (пункт 5.1.18 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* не выполняется проверка вертикальности дымовых труб геодезическим методом (с помощью теодолита) один раз в 5 лет на котельных (пункт 3.3.14 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);
* теплообменные аппараты на котельных не подвергаются испытаниям на тепловую производительность не реже одного раза в 5 лет (пункт 10.1.12 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2003 № 115);

4) при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* отсутствует обязательный учет потребляемых энергетических ресурсов с применением приборов учета (части 1, 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);
* отсутствует программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (пункт 1 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

По итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 1490 административных наказаний, в том числе 1285 административных штрафов (377 – на юридических лиц, 6 – на индивидуальных предпринимателей и 862 – на должностных лиц, 40 – на граждан), а также вынесено 205 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
3770 тыс. рублей. Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 9597 тыс. рублей.

### 2.3. Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

Управлением за 12 месяцев 2020 года проведено 51 мероприятие по контролю и надзору за соблюдением собственниками и эксплуатирующими организациями обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС).

Из общего числа проведенных мероприятий 3 (5,88%) – плановых проверки и 18 (35,29%) – внеплановых проверок, а также 30 (58,83%) проверок, проведенных в рамках режима постоянного государственного надзора.

Проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 14 проверок;
* в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2 проверки;
* на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 1 проверка;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 1 проверка.

За 2020 год инспекторским составом Управления принято участие в работе 73 комиссий по преддекларационному обследованию гидротехнических сооружений.

В тоже время рассмотрено 70 деклараций безопасности ГТС (комплексов ГТС) и экспертных заключений на декларации безопасности ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 02.10.2015 № 394, оформлено и выдано 41 разрешение на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 03.11.2015 № 447, рассмотрено 74 комплектов правил эксплуатации ГТС.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 31.01.2020 № 37 «О безопасной эксплуатации и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводков 2020 года» Управлением проведен ряд мероприятий, направленных на безаварийный пропуск половодья и паводка 2020 года.

В целях организации и проведения в 2020 году безаварийного пропуска половодья и паводков, предотвращения аварий на ГТС, поднадзорных Управлению, осуществлялось взаимодействие с собственниками ГТС, эксплуатирующими организациями с целью уточнения мероприятий, направленных на безаварийный пропуск весеннего половодья и паводка 2020 года и хода их реализации.

По итогам проведенных проверок установлено, что все ГТС к пропуску весеннего половодья и паводка готовы.

Извещений об авариях (повреждениях) на поднадзорных Управлению ГТС за 2020 года не поступало.

В ходе проведенных мероприятий по контролю и надзору было выявлено 312 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

Основными характерными нарушениями, выявленными при проведении проверок в рамках федерального государственного надзора в области безопасности ГТС, являются:

* отсутствие аттестации сотрудников организаций (статьи 9, 9.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* нарушение сроков представления декларации безопасности ГТС (статьи 8, 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* отсутствие разрешения на эксплуатацию ГТС (статьи 10, 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; пункт 25 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений от 06.11.1998 № 1303);
* отсутствие (несвоевременная корректировка) правил эксплуатации ГТС, согласованных с Ростехнадзором (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* несвоевременное устранение нарушений, выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий, т.е. невыполнение предписаний органов государственного надзора (статьи 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»);
* не соблюдение требований к финансовому обеспечению гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС, и связанные с ними требования об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии ГТС (статьи 9, 17 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; Федеральный закон от 27.07.2019 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»).

По итогам проведенных проверок было наложено 31 административный штраф на должностных лиц и 8 на юридических лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
752 тыс. рублей.

В тоже время в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» должностными лицами Управления выдано 11 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

### 2.4. Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В отчетный период было проведено 765 проверок, в том числе 314 (41,05%) проверок по программе проведения проверок (228 на объектах строительства, 86 на объектах реконструкции) и 451 (58,95%) проверка по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (340 по объектам строительства, 111 по объектам реконструкции), а именно:

* на основании извещения о начале строительства – 2 проверки;
* на основании извещения об устранении выявленных нарушений – 199 проверок;
* на основании извещения об окончании строительства, реконструкции – 111 проверок;
* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 139 проверок.

По результатам проведенных проверок было выявлено 6457 нарушений требований проектной документации и обязательных требований, и выдано 370 предписаний об устранении выявленных правонарушений.

Основными видами нарушений обязательных требований, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора
(за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии), явились:

* нарушение требований проектной документации (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований технических регламентов (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение установленного порядка строительства (статьи 52, 53 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований к ведению исполнительной документации (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушения в области охраны окружающей среды (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение санитарно-эпидемиологических норм и правил (статья 52 Градостроительного кодекса РФ);
* нарушение требований пожарной безопасности (статья 52 Градостроительного кодекса РФ).

По результатам проведенных проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 220 административных штрафов и вынесено 159 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
20765 тыс. рублей.

Кроме того, должностными лицами Управления было выдано 6 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, в соответствии со статьей 8\_2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

### 2.5. Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сносе объектов капитального строительства

В ходе осуществления государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в 2020 году должностными лицами Управления были проведены 3 внеплановые проверки в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, в отношении следующих юридических лиц, имеющих статус саморегулируемой организации:

* Ассоциация строительных организаций «Саморегулируемая организация «Инжспецстрой-Электросетьстрой»;
* Ассоциация «Саморегулируемая организация Некоммерческое партнерство Объединение Проектировщиков «ОсноваПроект»;
* Ассоциация «Центр объединения строителей «СФЕРА-А».

Ранее выявленные нарушения в полном объеме устранили 2 саморегулируемые организации.

За неисполнение предписания органа надзора за саморегулируемыми организациями по устранению выявленных нарушений в отношении Ассоциации строительных организаций «Саморегулируемая организация «Инжспецстрой-Электросетьстрой» возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 232 дела по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц.

В производстве находится 198 дел.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

12 марта 2020 года в соответствии с приоритетной программой «Реформа контрольной и надзорной деятельности» были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики в ходе контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного строительного надзора.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе Исакова Л.И.;

- председатель Общественной палаты Ленинградской области Трусов Ю.В.;

- председатель Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области Горбунов Д.А.;

- заместители председателя Комитета государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области Лобановский Д.А. и Абузов А.Ю.;

- представители Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга;

- представители МЧС и МВД России;

- представители федеральных органов исполнительной власти и представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Мурманской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 244 человека.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений, и отметившего важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

И.о. заместителя начальника межрегионального отдела правового обеспечения Управления Николаева Юлия Павловна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2019 год». В своем выступлении Юлия Павловна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2019 год, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций. Также Николаева Ю.П. обратила особое внимание участников на статистику аварийности и несчастных случаев за 2018 и 2019 года, на поднадзорных Управлению объектах.

Начальник межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления Береснева Наталья Генриховна выступила с докладом по теме: «Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности Северо-Западного управления Ростехнадзора при осуществлении государственного строительного надзора». В своем выступлении Наталья Генриховна привела данные о количестве проведенных проверок на объектах капитального строительства за 2019 год, рассмотрела перечень основных нарушений обязательных требований, выявляемых инспекторским составом Управления в ходе проверочных мероприятий, рассказала об объектах, введённых в эксплуатацию в 2019 году, и обратила особое внимание участников на изменения, внесенные в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Также с докладом по теме: «Осуществление федерального государственного пожарного надзора в рамках государственного строительного надзора» выступил главный государственный инспектор межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления Кузьменко Дмитрий Валерьевич. В своем выступлении докладчик информировал об оценке соответствия объектов капитального строительства требованиям пожарной безопасности, а также рассмотрел перечень основных нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе контрольно-надзорной деятельности.

В тоже время прозвучал доклад старшего государственного инспектора межрегионального отдела по государственному строительному надзору Управления, кандидата медицинских наук Петухова Владимира Степановича: «Отдельные требования санитарного законодательства при осуществлении государственного строительного надзора». В своем выступлении Владимир Степанович обратил особое внимание на необходимости обязательного подтверждения соответствия строительных материалов и изделий, применяемых при строительстве, требованиям санитарных правил и гигиенических нормативов, а также рассмотрел вопрос производственного контроля за соблюдение санитарных правил и выполнением профилактических мероприятий при выполнении работ по проекту.

С докладом по теме: «Государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства», выступила и.о. начальника межрегионального отдела правового обеспечения Хомутова Евгения Павловна. В своем выступлении Евгения Павловна рассказала о результатах государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций за 2019 год, а также привела данные о количестве нарушений обязательных требований выявленных в ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий.

Также прозвучал доклад директора по связям с общественностью ООО «Магистраль двух столиц» Хариной Яны Владимировны на тему «О строительстве скоростной автомобильной дороги Москва – Санкт-Петербург (с последующей эксплуатацией на платной основе)».

Кроме того на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Датта Оксаны Анатольевны на тему «Меры, принимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде должностными лицами Управления на постоянной основе проводилось информирование специалистов поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, как в устной форме, так и путем подготовки мотивированных ответов на поступающие обращения.

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

За отчетный период должностные лица Управления приняли участие в 13 семинарах с представителями поднадзорных организаций (электротехническим персоналом) по вопросу соблюдения обязательных требований.

Также должностные лица Управления принимают участие в заседаниях Региональных штабов по обеспечению безопасности электроснабжения областей субъектов Российской Федерации.

В целях исполнения поручения Администрации Президента Российской Федерации по обеспечению контроля за техническим состоянием и организацией эксплуатации внутренней инженерной инфраструктуры объектов саммитов БРИКС и Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС) в Санкт-Петербурге, распоряжением от 26.12.2019 № 257 Комитета по энергетике и инженерному обеспечению Правительства Санкт-Петербурга была создана рабочая группа, а также утверждены графики проведения проверок электроустановок мест проживания участников и объектов культурной программы мероприятий саммитов БРИКС и ШОС.

Графиками было предусмотрено проведение проверок 40 объектов проживания участников мероприятий саммитов БРИКС и ШОС и 17 объектов культурной программы саммитов БРИКС и ШОС.

В соответствии с графиками должностными лицами Управления были полностью проведены проверки всех 40 объектов проживания участников мероприятий саммитов БРИКС и ШОС.

Проверки проводились в форме аудита, с осуществлением консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, с дачей рекомендаций по принятию конкретных мер, которые необходимо предпринять для обеспечения соответствия электроустановок обязательным требованиям, без выдачи предписаний и применения мер административного воздействия.

При проведении проверок было выявлено 1445 нарушений норм и правил работы в электроустановках.

Большая часть выявленных нарушений не являлись грубыми и в основном не носили системного характера.

При проведении проверочных мероприятий каких-либо конфликтных ситуаций или недопонимания со стороны проверяемых организаций не было, во всех случаях присутствовал конструктивный подход, готовность к сотрудничеству и устранению выявленных нарушений.

Также по обращению ПАО «Россети» в лице ПАО «Ленэнерго» должностные лица Управления приняли участие в проведении выездного аудита технического состояния и организации эксплуатации электроустановок главной площадки проведения саммитов БРИКС и ШОС – Конгрессно-выставочного центра «ЭкспоФорум».

Проверки объектов культурной программы мероприятий саммитов БРИКС и ШОС в связи со сложной санитарно-эпидемиологическая обстановка, сложившейся в связи с возникновением и распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также на основании поручения Правительства Российской Федерации от 18.03.2020 № ММ-П36-1945 и постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» были отменены.

Кроме того, должностными лицами Управления во исполнение Поручения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.04.2020 № ПЧ-8 «О мерах по обеспечению безопасной работы предприятий в условиях реализации мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции» в поднадзорные организации направлены утвержденные Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) «Временные методические рекомендации по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19», в которых обращено внимание руководителей организаций на необходимость обеспечения эффективного производственного контроля в условиях принимаемых мер, а также необходимость планирования мер по обеспечению непрерывного производственного процесса и требований по безопасности на соответствующих критически важных объектах в случае выявления коронавирусной инфекции у персонала.

В целях осуществления мониторинга применения поднадзорными организациями «Временных методических рекомендаций по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19», утвержденных МЧС России, в адрес поднадзорных организаций направлен перечень типовых вопросов по контролю и рекомендовано организовать в рамках производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности оценку полноты предпринимаемых мер по обеспечению безопасности в условиях реализации мер по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях осуществления профилактических мероприятий по предупреждению аварийности и травматизма на поднадзорные предприятия были направлены письма с указанием проведения необходимых мер, обеспечивающих контроль за устранением нарушений, которые могут быть предпосылками аварий и случаев смертельного травматизма на ОПО.

Также ежемесячно проводится анализ несчастных случаев, произошедших на электроустановках организаций, поднадзорных органам Ростехнадзора. Данные сведения доводятся до представителей поднадзорных организаций, для планирования и проведения мероприятий по совершенствованию работы на предприятиях, направленной на предупреждение и профилактику несчастных случаев от воздействия электрического тока.

Представителям поднадзорных предприятий была доведена информация о предстоящей работе по готовности к весеннему половодью и паводку 2020 года, а также о необходимости проведения декларирования ГТС и о наличии на территории муниципальных образований бесхозяйственных ГТС.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

В случае аварий после технического расследования их причин проводятся совещания с участием лиц, виновных в произошедшей аварии, на которых рассматриваются материалы технического расследования и предлагаемые меры по предупреждению аварийности и травматизма.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

На постоянной основе проводится информирование организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты, путем разъяснений посредством телефонной связи и направлением соответствующих писем по следующим вопросам:

* об аварийности и травматизме на ОПО;
* об анализе аварийности и травматизма в электроэнергетике;
* об анализе несчастных случаев на энергоустановках;
* о необходимости повышения квалификации работников предприятий;
* об исполнении требования статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* о необходимости соблюдения требований промышленной безопасности в части своевременного представления отчетов об осуществлении производственного контроля.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Планом-графиком профилактических мероприятий на 2020 год, разработанным и утвержденным в целях реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления на 2020-2022 годы.

В ходе анализа правоприменительной практики были подготовлены и направлены в адрес центрального аппарата Ростехнадзора предложения по внесению изменений в Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229, Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденные приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6 и Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденный приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 № 212.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**